

## Monitoring-Bericht *Föderalismus 2014* / Rapport de monitoring *Fédéralisme 2014*

### Entwicklung des Föderalismus 2014 aus Sicht der Kantone

---

Im Hinblick auf die Erarbeitung des Monitoring-Berichts *Föderalismus 2014* werden die Staatskanzleien der Kantone um die Beantwortung der folgenden Fragen gebeten: (bitte bis **16. Februar 2015** zurück an [mail@kdk.ch](mailto:mail@kdk.ch)):

**Name des Kantons: Basel-Stadt**

#### 1. Vorhaben des Bundes

Als Beilage erhalten Sie die folgenden drei Listen mit den für die Kantone wichtigsten Geschäften des Bundes:

- I. Liste der zwanzig wichtigsten im Jahre 2014 abgeschlossenen Vernehmlassungsverfahren, Anhörungen und Konsultationen mit politischer Relevanz für die Kantone
- II. Liste der zwanzig wichtigsten Gesetzesvorlagen, die im Jahr 2014 vom Bundesrat und von den parlamentarischen Kommissionen eingebracht worden sind.
- III. Liste der zwanzig Verordnungen des Bundesrates mit politischer Relevanz für die Kantone die im Jahr 2014 in Kraft getreten sind.

Wir bitten Sie, unter den folgenden Ziffern 1.1., 1.2. und 1.3. jeweils die fünf aus Sicht Ihres Kantons wichtigsten Vorlagen des Bundes aufzuführen und diese anschliessend bezüglich der Einhaltung der Grundsätze der Subsidiarität<sup>1</sup> und der fiskalischen Äquivalenz<sup>2</sup>, der Respektierung der Autonomie der Kantone<sup>3</sup> und des allfälligen Umsetzungsaufwandes für die Kantone zu beurteilen.

Sollten aus Sicht Ihres Kantons wichtige Geschäfte nicht auf der Liste aufgeführt sein, können Sie diese als Nr. 6 und 7 aufführen.

---

<sup>1</sup> **Subsidiaritätsprinzip:** Der Grundsatz der Subsidiarität besagt, dass in einem Bundesstaat die übergeordnete Gebietskörperschaft eine Aufgabe nur dann übernehmen soll, wenn sie die Kraft der untergeordneten Staatsebene übersteigt oder eine einheitliche Regelung erforderlich ist. (Art. 5a und 43a BV)

<sup>2</sup> **Fiskalische Äquivalenz:** Der Grundsatz der fiskalischen Äquivalenz besagt, dass sich im Rahmen einer staatlichen Aufgabe der Kreis der Nutzniesser mit jenem der Kosten- und Entscheidungsträger decken muss. Gemäss Artikel 43a Abs. 2 und 3 BV heisst dies, dass das Gemeinwesen, in dem der Nutzen einer Leistung anfällt, deren Kosten trägt und dass es über diese Leistungen bestimmen kann.

<sup>3</sup> **Autonomie:** Gemäss Artikel 47 BV wahrt der Bund die Eigenständigkeit der Kantone. Er belässt ihnen ausreichend eigene Aufgaben sowie Finanzierungsquellen und beachtet ihre Organisationsautonomie.

<b>1.1. Wichtigste Vernehmlassungsvorlagen des Bundes (gemäss Liste I.)</b>	
Vorlage	Titel
Nr. 1	Verordnung über die Prämienkorrektur
Nr. 2	Teilrevision des Bundesgesetzes über die Krankenversicherung betreffend Steuerung des ambulanten Bereichs
Nr. 3	Reform der Altersvorsorge 2020
Nr. 4	Vorlage zur Schaffung eines Nationalstrassen- und Agglomerationsverkehrs-Fonds (NAF); zur Schliessung der Finanzierungslücke; zum Strategischen Entwicklungsprogramm Nationalstrasse (STEP)
Nr. 5	Vereinbarung EU – Schweiz. Eidgenossenschaft Europ. Unterstützungsbüro für Asylfragen
Nr. 6	Änderung AuG und Verordnung VEP
Nr. 7	Botschaft zur Förderung der Kultur in den Jahren 2016-2019 (Kulturbotschaft)

Monitoring-Bericht *Föderalismus 2014* / Rapport de monitoring *Fédéralisme 2014*

Beurteilung:													
Vorlage	Subsidiarität Eingriff in die kantonalen Kompetenzen		Berücksichtigung der fiskalischen Äquivalenz		Autonomie: Handlungsspielraum des Kantons				Umsetzungsaufwand für den Kanton				Bemerkungen
	Ja	Nein	Ja	Nein	ver- stärkt	unver- ändert	einge- schränkt	aufge- hoben	hoch	mittel	nied- rig	ohne	
Nr. 1	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Nr. 2	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Nr. 3	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Nr. 4	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Nr. 5	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Nr. 6	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Nr. 7	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> 1)	<input checked="" type="checkbox"/> mehr- heitlich	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	1) Ausnahme: Artikel betr. musikalischer Bildung: JA

Monitoring-Bericht *Föderalismus 2014* / Rapport de monitoring *Fédéralisme 2014*

1.2. Wichtigste Gesetzesvorlagen von Bundesrat und Parlament (gemäss Liste II.)													
Vorlage	Titel												
Nr. 1	14.034 Revision ZGB. Beurkundung des Personenstandes und Grundbuch												
Nr. 2	14.023 Zweitwohnungen, Bundesgesetz												
Nr. 3	Agglomerationsverkehr Freigabe der Mittel												
Nr. 4	Revision Asylgesetz, Verlängerung Gültigkeit dringliche Änderungen (Vorlage 3)												
Nr. 5	Asylgesetz. Neustrukturierung Asylbereich												
Nr. 6	Europ. Unterstützungsbüro für Asylfragen												
Nr. 7	Weiterentwicklung Schengen-Besitzstand												
Beurteilung:													
Vorlage	Subsidiarität Eingriff in die kantonalen Kompetenzen		Berücksichti- gung der fiskalischen Äquivalenz		Autonomie: Handlungsspielraum des Kantons				Umsetzungsaufwand für den Kanton				Bemerkungen
	Ja	Nein	Ja	Nein	ver- stärkt	unver- ändert	eingeschränkt	aufgehoben	hoch	mittel	niedrig	ohne	
Nr. 1	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Anpassung EDV-Grundbuch auf Kosten der Kantone
Nr. 2	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Anpassung Verifikation/Kontrolle im Grundbuch
Nr. 3	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Monitoring-Bericht *Föderalismus 2014* / Rapport de monitoring *Fédéralisme 2014*

Nr. 4	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X betrifft die bewilligungsfreie, vorübergehende Nutzung von Bauten des Bundes zur Unterbringung von Asylsuchenden				
Nr. 5	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Auswirkungen noch nicht absehbar
Nr. 6	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Nr. 7	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	

Monitoring-Bericht *Föderalismus 2014* / Rapport de monitoring *Fédéralisme 2014*

1.3. Wichtigste Verordnungen des Bundes (gemäss Liste III)													
Vorlage	Titel												
Nr. 1	Raumplanungsverordnung, Teilrevision vom 2. April 2014 (SR 700.1)												
Nr. 2	14.11.2014 Verordnung über Zweitwohnungen vom 15. Oktober 2014 (SR 702)												
Nr. 3	Verordnung über die Durchführung von Testphasen zu den Beschleunigungsmassnahmen im Asylbereich												
Nr. 4	Asylgesetzrevision: nicht dringlicher Teil (Vorlage 1): Änderungen der Asylverordnung 1 über Verfahrensfragen (AsylV 1), der Asylverordnung 2 über Finanzierungsfragen (AsylV 2), der Verordnung über die Integration von Ausländerinnen und Ausländern (VIntA) und der Verordnung über den Vollzug der Weg- und Ausweisung von ausländischen Personen (VVWA)												
Nr. 5	Verordnung über den Finanz- und Lastenausgleich vom 30. Oktober 2013 (FiLaV; SR 613.21)												
Nr. 6	Verordnung Vollzug und Wegweisung von ausländischen Personen												
Nr. 7	Waffenverordnung												
Beurteilung:													
Vorlage	Subsidiarität Eingriff in der kantonalen Kompetenzen		Berücksichtigung der fiskalischen Äquivalenz		Autonomie: Handlungsspielraum des Kantons				Umsetzungsaufwand für den Kanton				Bemerkungen
	Ja	Nein	Ja	Nein	ver- stärkt	unver- ändert	eingeschränkt	aufge- hoben	hoch	mittel	nied- rig	ohne	
Nr. 1	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Den Eingriff in die Subsidiarität und die Einschränkung des Handlungsspielraums des Kantons durch die revidierte RPV halten wir für angemessen, da es sich um die Umsetzung der vom Volk

													<p>beschlossenen RPG-Revision handelt. Das Problem des Landschaftsverbrauchs und der Zersiedelung konnte nicht in alleiniger Kompetenz der Kantone gelöst werden; eine Stärkung der Rolle des Bundes, wie sie die revidierte RPV anstrebt, ist aus Sicht des Kantons BS gerechtfertigt.</p> <p>Die mit der revidierten RPV einzuführende Mehrwertabgabe sichert fiskalische Äquivalenz innerhalb der Kantone.</p> <p>Für den Kanton BS entstand ein Zusatzaufwand: Solaranlagen waren bis anhin bewilligungsfrei, wenn sie den Richtlinien entsprachen. Neu haben sie die Vorschriften der Raumplanungsverordnung einzuhalten und sind in jedem Fall meldepflichtig. Bewilligungsfreie Solaranlagen gibt es nicht mehr.</p>
Nr. 2	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Anpassung Verifikation/Kontrolle im Grundbuch
Nr. 3	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Nr. 4	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Berücksichtigung der fiskalischen Äquivalenz: je nachdem
Nr. 5	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Nr. 6	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Nr. 7	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

**Monitoring-Bericht *Föderalismus 2014* / Rapport de monitoring *Fédéralisme 2014***

<b>2. Gesetzgebungsvorhaben des Kantons</b>				
Führen Sie die unter dem Gesichtspunkt des Föderalismus wichtigsten Gesetzgebungsvorhaben des Kantons auf (max. 5 Projekte) und kreuzen Sie an, ob es sich um kantonale Aufgaben <sup>4</sup> , um Verbundaufgaben Bund-Kantone <sup>5</sup> oder um Aufgaben im Bereich des Vollzugs von Bundesrecht <sup>6</sup> handelt. Unter 2.2 bitten wir Sie anzugeben, ob im Zusammenhang mit diesen Vorhaben Konflikte mit dem Bund aufgetreten sind.				
<b>2.1. Wichtigste Projekte</b>				
Vorlage Nr.	Bezeichnung / Titel	Kompetenz		
		Kantonale Aufgabe	Verbundaufgabe	Vollzug Bundesrecht
Vorlage 1	z.Z. keine aktive Vorhaben GVA, aber im 2015/2016 wird die Verordnung zum Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen (ÖREB-Kataster) erarbeitet werden (per Bundesgesetz(GeolG) vom 2008 müssen die Kantone, diese Verbundaufgabe per 31.12.2019 umgesetzt haben), Teil des Vollzugs des GeolG.	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Vorlage 2		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vorlage 3		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vorlage 4		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vorlage 5		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

<sup>4</sup> Beispiele für kantonale Aufgaben: Sozialhilfe, Gesundheitsversorgung (ohne Krankenkassen), Obligatorische Schule

<sup>5</sup> Beispiele für Verbundaufgaben: Ausländerintegration, Energie, Umweltschutz, Raumordnung

<sup>6</sup> Beispiele für Aufgaben im Bereich der Umsetzung von Bundesrecht: Asyl, Berufsbildung, AHV, Zivilstandswesen, berufliche Vorsorge

<b>2.2. Konfliktpotential dieser Vorlagen unter dem Aspekt des Föderalismus</b>	
Haben diese Vorlagen zu speziellen Problemen in der Beziehung Bund-Kantone geführt? <sup>7</sup> Wenn ja, bitten wir, diese kurz zu beschreiben.	
Vorlage 1	Bund ist für Oberaufsicht und strategische Planung des ÖREB-Katasters zuständig, die Kantone für dessen Umsetzung
Vorlage 2	
Vorlage 3	
Vorlage 4	
Vorlage 5	

<b>2.3. Materielle Stossrichtung dieser Vorlagen</b>	
Bitte geben Sie bei den in Punkt 2.1 aufgeführten kantonalen Gesetzgebungsvorhaben an, welche Zielsetzungen mit diesen Vorlagen verfolgt werden. Bitte beschreiben Sie kurz den gewählten Lösungsansatz sowie allfällige aus Ihrer Sicht innovative Elemente der Vorlage.	
Vorlage 1	Ergänzend zum Grundbuch und der amtlichen Vermessung, welche beide primär die privatrechtlichen Verhältnisse im Grundstücksverkehr und Recht festhalten, wird der ÖREB-Kataster auch den Teil des öffentlichen Rechts (z.B. Zonenplan, Baulinien, Belastete Standorte, Waldgrenzen) zusammenführen und publizieren
Vorlage 2	
Vorlage 3	
Vorlage 4	
Vorlage 5	

---

<sup>7</sup> Beispiele: Einschränkung des Handlungsspielraumes des Kantons durch Bundesrecht, Schwierigkeiten bei der Umsetzung von Bundesrecht, finanzielle Auflagen des Bundes usw.

<b>3. Beurteilung der Entwicklung des Föderalismus</b>									
<b>3.1. Auf folgender Skala, wie beurteilen Sie generell die Respektierung der Grundsätze des Föderalismus durch den Bund in der Berichtsperiode?</b>									
Sehr schlecht 1	2	3	4	5	6	7	8	9	Sehr gut 10
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				

<b>3.2. Wie hat sich die Respektierung der Grundsätze des Föderalismus durch den Bund in der Berichtsperiode verändert?</b>				
Stark verschlechtert	Eher verschlechtert	Unverändert	Eher verbessert	Stark verbessert
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**4. Besondere Anliegen bezüglich der Entwicklung der Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen**

Welches sind Ihre wichtigsten Anliegen bezüglich der Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen?

Anliegen seitens des Bau- und Verkehrsdepartements:

Der Bund sollte in den Bereichen, in denen er nur mitfinanziert (z.B. Agglomerationsverkehr) seine Anforderungen gegenüber den Kantonen zurücknehmen. Wir beobachten, dass der Bund die Autonomie der Kantone tendenziell einzuschränken versucht, was Konflikte mit dem Subsidiaritätsprinzip und mit kantonalen Gesetzen bewirken kann und die eigene Willensbildung der Kantone einschränkt.

Der Bund sollte sicherstellen, dass die Aufgabenteilung mit den Kantonen verbindlicher abgegrenzt wird als bisher (im Bereich der Eisenbahnplanung etwa ist dies gemäss FABI-Vorlage bzw. den darauf basierenden Gesetzen [revid. Eisenbahngesetz, BB zum Ausbauschritt 2025] eigentlich der Fall, in der konkreten Umsetzung wird der Grundsatz aber zunehmend aufgeweicht).

Der Bund sollte einerseits alle Kantone gerecht behandeln, andererseits die unveränderlichen Besonderheiten (z.B. Komplexität der Entscheidungswege aufgrund Kantons-, Landes- und Sprachgrenzen) in deutlich höherem Masse als bisher berücksichtigen, da eine „Gleichbehandlung“ aller Kantone sonst in der Wirkung einer Benachteiligung einzelner Kantone gleichkommt.

**5. Föderalismuspreis: Kandidaturvorschläge**

Die ch Stiftung verleiht im Rahmen des Föderalismusmonitorings neu jährlich einen Föderalismuspreis (vgl. beiliegendes Reglement). Die Kantone sind eingeladen, zuhanden der Jury Vorschläge für die Verleihung dieses Preises einzureichen. Bitte begründen Sie Ihren Vorschlag kurz.

--

**Vielen Dank für die Rücksendung des ausgefüllten Fragebogens bis spätestens 16. Februar 2015 an [mail@kdk.ch](mailto:mail@kdk.ch).**